

DIRECCIÓN GENERAL DE POLÍTICAS INTERIORES

DEPARTAMENTO TEMÁTICO B

POLÍTICAS ESTRUCTURALES Y DE COHESIÓN

Agricultura y Desarrollo Rural

Cultura y Educación

Pesca

Desarrollo Regional

Transporte y Turismo

**INVESTIGACIÓN PARA LA
COMISIÓN AGRI - LA
AGRICULTURA Y LA POLÍTICA
AGRÍCOLA COMÚN DE LA UE
EN LOS PAÍSES BAJOS**

ANÁLISIS EN PROFUNDIDAD



**DIRECCIÓN GENERAL DE POLÍTICAS INTERIORES DE LA
UNIÓN**
**DEPARTAMENTO TEMÁTICO B: POLÍTICAS ESTRUCTURALES Y DE
COHESIÓN**

AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL

**INVESTIGACIÓN PARA LA COMISIÓN
AGRI - LA AGRICULTURA Y LA POLÍTICA
AGRÍCOLA COMÚN DE LA UE EN LOS
PAÍSES BAJOS**

ANÁLISIS EN PROFUNDIDAD

Este documento ha sido solicitado por la Comisión de Agricultura y Desarrollo Rural del Parlamento Europeo.

ADMINISTRADOR RESPONSABLE

Guillaume Ragonnaud
Departamento Temático B: Políticas Estructurales y de Cohesión
Parlamento Europeo
B-1047 Bruselas
E-mail: poldep-cohesion@europarl.europa.eu

ASISTENCIA EDITORIAL

Lyna Pärt

VERSIONES LINGÜÍSTICAS

Original: EN

SOBRE EL EDITOR

Para ponerse en contacto con el Departamento Temático o suscribirse a su boletín mensual, escriba a: poldep-cohesion@europarl.europa.eu

Manuscrito completado en 2016.
© Unión Europea, enero de 2016.

Papel	ISBN 978-92-823-8648-4	doi:10.2861/47343	QA-01-16-008-ES-C
PDF	ISBN 978-92-823-8639-2	doi:10.2861/033423	QA-01-16-008-ES-N

Este documento está disponible en la siguiente dirección de internet:
<http://www.europarl.europa.eu/supporting-analyses>

EXENCIÓN DE RESPONSABILIDAD

Las opiniones que se expresan en este documento son exclusivamente responsabilidad de los autores y no reflejan necesariamente la posición oficial del Parlamento Europeo.

Se autoriza la reproducción y traducción con fines no comerciales, a condición de que se indique la fuente, se informe previamente al editor y se le transmita un ejemplar.

**DIRECCIÓN GENERAL DE POLÍTICAS INTERIORES DE LA
UNIÓN**

**DEPARTAMENTO TEMÁTICO B: POLÍTICAS ESTRUCTURALES Y DE
COHESIÓN**

AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL

**INVESTIGACIÓN PARA LA COMISIÓN
AGRI - LA AGRICULTURA Y LA POLÍTICA
AGRÍCOLA COMÚN DE LA UE
EN LOS PAÍSES BAJOS**

ANÁLISIS EN PROFUNDIDAD

Resumen

Este análisis en profundidad se destina a los diputados de la Comisión de Agricultura y Desarrollo Rural del Parlamento Europeo que visitarán los Países Bajos en marzo de 2016. El documento proporciona un resumen muy conciso del país, describe su sector agrícola y los detalles de la implementación de la nueva política agrícola común de la UE para el período de 2014-2020.

Los Países Bajos tienen una economía de altas rentas, abierta y basada en el conocimiento, que se está recuperando gradualmente de una prolongada recesión. En cuanto a su sector agrícola, el mayor desafío para los próximos años será reconciliar el continuo crecimiento de la producción y productividad agrícola con la conservación del medio ambiente.

CONTENIDO

LISTA DE GRÁFICOS	4
1. PAÍSES BAJOS: PRESENTACIÓN GENERAL	5
1.1. Breve presentación del país	5
1.2. Síntesis del sistema político	7
1.3. La Presidencia neerlandesa de la UE	7
2. EL SECTOR AGROALIMENTARIO EN LOS PAÍSES BAJOS	9
2.1. Síntesis del sector	9
2.2. Sectores agrícolas, con especial hincapié en el sector lácteo neerlandés	12
2.2.1. El sector lácteo neerlandés	12
2.2.1. Otros sectores agrícolas	13
2.3. El impacto ambiental de la agricultura	15
2.4. Enfoque en el comercio	17
3. LA POLÍTICA AGRÍCOLA COMÚN EN LOS PAÍSES BAJOS	21
3.1. Pagos de la PAC en los Países Bajos	21
3.1.1. Pagos directos	21
3.1.2. Medidas de mercado	21
3.1.3. Desarrollo rural	23
3.2. Aplicación de la PAC 2014-2020	23
3.2.1. Pagos directos: un resumen de las opciones nacionales	24
3.2.2. Desarrollo rural	25
REFERENCIAS PRINCIPALES FUENTES	29
Sitios web	29

LISTA DE GRÁFICOS

Gráfico 1	Mapa de los Países Bajos	5
Gráfico 2	PIB Países Bajos (2008=100; volumen, corregido estacionalmente)	6
Gráfico 3	Desarrollo de las tierras agrícolas en los Países Bajos	9
Gráfico 4	Indicadores seleccionados del sector agrícola en los Países Bajos, 2000 comparado con 2013	10
Gráfico 5	Cooperativas del sector agrícola	11
Gráfico 6	Proporción de los diferentes subsectores en el complejo agroalimentario en valor añadido y empleo (1995-2011)	11
Gráfico 7	Desarrollo de las granjas lecheras en los Países Bajos (1960–2000)	12
Gráfico 8	Granjas lecheras en los Países Bajos (1984-2014)	13
Gráfico 9	Ganado en las granjas neerlandesas (2011-2014, 1000 animales)	14
Gráfico 10	Número medio de cabezas de ganado por explotación (2000 = 100)	14
Gráfico 11	Principales cultivos arables en los Países Bajos (2011-2014, millones de kg)	15
Gráfico 12	Tendencias de recursos agroambientales públicos en los Países Bajos	16
Gráfico 13	Importaciones y exportaciones neerlandesas por producto, con los países de la UE y terceros países, 2012 y 2014 (mil millones EUR)	18
Gráfico 14	Los 20 productos agroalimentarios neerlandeses con mayor proporción de exportación (2010)	19
Gráfico 15	Distribución de los beneficiarios y pagos directos en los Países Bajos por cantidad de pagos directos recibidos (miles EUR), año financiero de 2013	21
Gráfico 16	Gastos de la PAC en los Países Bajos (primer pilar, compromisos, euros)	22
Gráfico 17	Restituciones a la exportación en los Países Bajos y en la UE	23
Gráfico 18	Apoyo público indicativo para el Programa de Desarrollo Rural neerlandés	26

1. PAÍSES BAJOS: PRESENTACIÓN GENERAL

1.1. Breve presentación del país

Los Países Bajos, uno de los seis Estados miembros fundadores de la UE, forma parte de la UE desde el 1 de enero de 1958. Es miembro de la zona del euro desde el 1 de enero de 1999 y del espacio Schengen desde el 26 de marzo de 1995. En un referéndum en 2005, los votantes de los Países Bajos rechazaron la Constitución Europea propuesta, tres días después de que los franceses hicieran lo mismo. El país tiene 26 diputados en el Parlamento Europeo (3,5 % del total de diputados al Parlamento Europeo)¹.

La capital es Ámsterdam (pero La Haya es la sede de gobierno). El país se encuentra dividido en 12 provincias: Drente, Flevoland, Frisia (Friesland), Güeldres (Gelderland), Groninga (Groningen), Limburgo, Brabante Septentrional (Noord-Brabant), Holanda Septentrional (Noord-Holland), Overijssel, Utrecht, Zelanda (Zeeland), Holanda Meridional (Zuid-Holland).

Gráfico 1: Mapa de los Países Bajos



Fuente: Comisión Europea

¹ PPE: 5; S&D: 3; ECR:2; ALDE:7; GUE:3; Verts/ALE: 2; ENF:4.

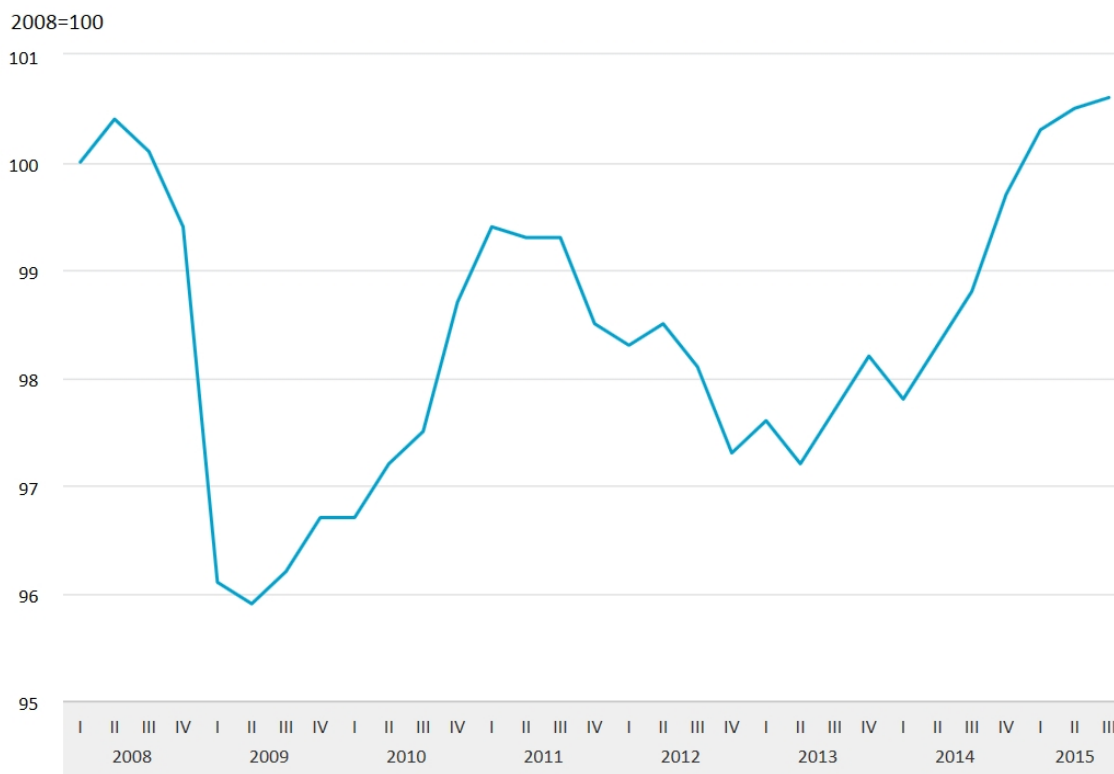
Con 16,9 millones de habitantes en 2015, representa 3,3 % del total de la población de la UE. El país ocupa 41 540 km² (de los cuales 18,4 % son agua). Los Países Bajos son el segundo país con mayor densidad de población en la UE con 498,4 habitantes/km² (2013), después de Malta². Su densidad de población es parecida a la de Corea del Sur (501 habitantes/km²), y mayor que la de China (141), Japón (337) e India (381).

El grado de urbanización es bastante elevado, tan solo un 0,6 % de la población vive en áreas predominantemente rurales (mientras que este número a escala de la UE alcanza el 23 % de la población). Además, la mitad del terreno se encuentra por debajo del nivel del mar, lo que significa que la lucha contra las inundaciones es una de las preocupaciones más importantes de los neerlandeses. Debido al cambio climático y al desarrollo urbanístico en áreas con tendencia a inundarse, es de esperar que estos sucesos vayan en aumento. El clima es suave y marítimo; las temperaturas extremas son raras.

Los Países Bajos se encuentran entre los países más ricos de la UE. Son la 7ª economía en la EU en cuanto a PIB y representan el 4 % del PIB de la UE. El PIB per cápita en EPA es 30 % más alto que el de la media de la UE. La tasa de desempleo alcanzó cerca del 7 % en octubre de 2015 (en comparación con 9,3 % a escala de la UE y 10,7 % en la zona del euro). Un 10 % de la población se encuentra en riesgo de pobreza, comparado con el 16 % de todos los europeos.

No obstante, el país está saliendo progresivamente de una crisis prolongada. El crecimiento económico del país para el período de 2008-2014 fue negativo y cercano a cero. Sin embargo, las últimas estadísticas muestran que la economía ha crecido por sexto trimestre consecutivo. El PIB se encuentra ahora por encima del nivel anterior a la recesión (Gráfico 2). Las exportaciones son un motor importante de la recuperación de la economía neerlandesa.

Gráfico 2: PIB Países Bajos (2008=100; volumen, corregido estacionalmente)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística de los Países Bajos, 2015.

² La densidad media de la UE es de 116,4 habitantes/km² (2013).

1.2. Síntesis del sistema político

Los Países Bajos son una monarquía constitucional parlamentaria. La Constitución neerlandesa de 1848 estableció un Estado unitario descentralizado formado por el Gobierno, el Parlamento y el gobierno regional, que incluye las doce provincias ya mencionadas y los municipios (403 gemeenten).

De acuerdo con la Constitución, son los ministros, y no el monarca, los responsables de los actos de gobierno y tienen que rendir cuentas al Parlamento acerca de la política gubernamental.

El Parlamento neerlandés se llama Estados Generales. Consiste en dos cámaras, que son: el Senado (Eerste Kamer der Staten-Generaal - no elegida directamente por el pueblo neerlandés) y la Segunda Cámara (Tweede Kamer der Staten-Generaal).

Las elecciones del 12 de septiembre de 2012 consolidaron al centro pro-europeo. El Partido Popular para la Libertad y la Democracia (VVD) ganó 41 escaños de los 150 de la Segunda Cámara, y el Partido Laborista (PvdA) ganó 39. Estas elecciones resultaron en un acuerdo de coalición entre el VVD y el PvdA.

El Gobierno neerlandés incluye al rey (Guillermo Alejandro) y a los ministros. El Gobierno de los Países Bajos incluye los ministerios y las secretarías de Estado. El Gobierno neerlandés incluye a 13 ministros y siete secretarías de Estado, que engloban al primer ministro, Mark Rutte (VVD). El Sr. Rutte preside el Gobierno y es también ministro de Asuntos Generales. Es primer ministro desde 2010 (primero en el Gobierno Rutte-Verhagen de 2010 a 2012, y posteriormente en el Gobierno Rutte-Asscher desde noviembre de 2012).

El acuerdo de coalición³ incluye por ejemplo el objetivo de reducir la carga normativa sobre el sector agroalimentario. El ministro de Agricultura es Martijn van Dam (PvdA), designado el 3 de noviembre de 2015.

La proporción de la población de los Países Bajos que confía en el Parlamento Europeo es la tercera mayor en la UE (entre 40 % y 47 %), después de la de Bélgica (47 %) y la de Dinamarca⁴. Esta situación revela un nivel de confianza en los políticos del país relativamente elevado, comparado con la situación de otros países.

1.3. La Presidencia neerlandesa de la UE

Los Países Bajos han asumido la presidencia rotatoria del Consejo de la UE once veces entre 1960 y 2004. El país asume ahora la Presidencia del Consejo de la UE desde el 1 de enero hasta el 30 de junio de 2016.

Los principios generales⁵ de la Presidencia neerlandesa son: una Unión centrada en cuestiones esenciales que añada valor a lo que los Estados miembros pueden y deben

³ Disponible en <https://www.government.nl/government/contents/coalition-agreement/sustainable-growth-and-innovation>

⁴ [The Netherlands on the European Scale 2016](#), Instituto Central de Estadística de los Países Bajos.

⁵ Crecimiento, trabajo, libertad, seguridad, justicia, unión de fuerzas y una UE más fuerte a nivel mundial son las prioridades acordadas a finales de 2015 por las tres próximas presidencias para el período entre enero de 2016 y junio de 2017 (Países Bajos, Eslovaquia y Malta). El programa completo se encuentra disponible en: <http://english.eu2016.nl/binaries/eu2016-en/documents/publications/2015/12/30/trio-programme-2016-17/st-15258-2015-init-en.pdf>

hacer por ellos mismos (mejores normativas), crecimiento innovador y trabajo (crear trabajo es la primera prioridad; retirar los obstáculos a la innovación en el mercado interno; asegurar que todos los fondos europeos se orientan más a la innovación, y estimular la investigación e innovación utilizando todos los fondos y programas europeos; reforzar la economía digital; fomentar la reforma de la política interna), y conectar con los ciudadanos (reforzar la legitimidad democrática particularmente a través de la transparencia en la toma de decisiones).

En lo que se refiere específicamente a agricultura, los Países Bajos intentan «*promover una agricultura sostenible, respetuosa con el clima, eficiente con los recursos y amiga de los animales, que asegure una producción alimentaria segura y fiable para los nueve mil millones de habitantes de la Tierra en 2050*»⁶. Más concretamente, la Presidencia neerlandesa quiere dar especial relevancia a:

- La igualdad de condiciones de competencia y unas prácticas de acuerdo con la legislación.
- Simplificación de la PAC. A los Países Bajos les gustaría iniciar una discusión referente a la PAC post-2020.
- La normativa sobre la producción ecológica y los controles veterinarios y fitosanitarios.
- El desarrollo en mercados de productos agrarios.
- La lucha contra la resistencia a los antimicrobianos.
- La eliminación del desperdicio alimentario.
- Los derechos de los obtentores: acceso a material de origen para reproducción.

En lo que se refiere específicamente al medio ambiente, los Países Bajos consideran que la UE necesita directivas más coherentes y más funcionales. Por ejemplo, la Presidencia neerlandesa hará especial hincapié en:

- El seguimiento del Acuerdo de París sobre el Clima (COP21, diciembre de 2015).
- Los límites máximos nacionales (NEC) para los contaminantes gaseosos.
- El Paquete de Economía Circular.
- La iniciativa «Make it Work», que tiene como objetivo lograr una legislación medioambiental de la UE más coherente y más efectiva.
- La implementación europea de objetivos de desarrollo sostenible.

En el marco de la evaluación de las Directivas de Aves y de Hábitats de la UE lanzadas por la Comisión Europea en enero de 2015, la Presidencia neerlandesa organizará también una conferencia internacional sobre las políticas a favor de una naturaleza con visión de futuro, ofreciendo una oportunidad a las partes interesadas para que discutan los obstáculos con los que se encuentran al implementar políticas ambientales.

⁶ [Letter from the Minister of Foreign Affairs to the House of Representatives on substantive preparations for the 2016 Dutch Presidency of the Council of the European Union](#)

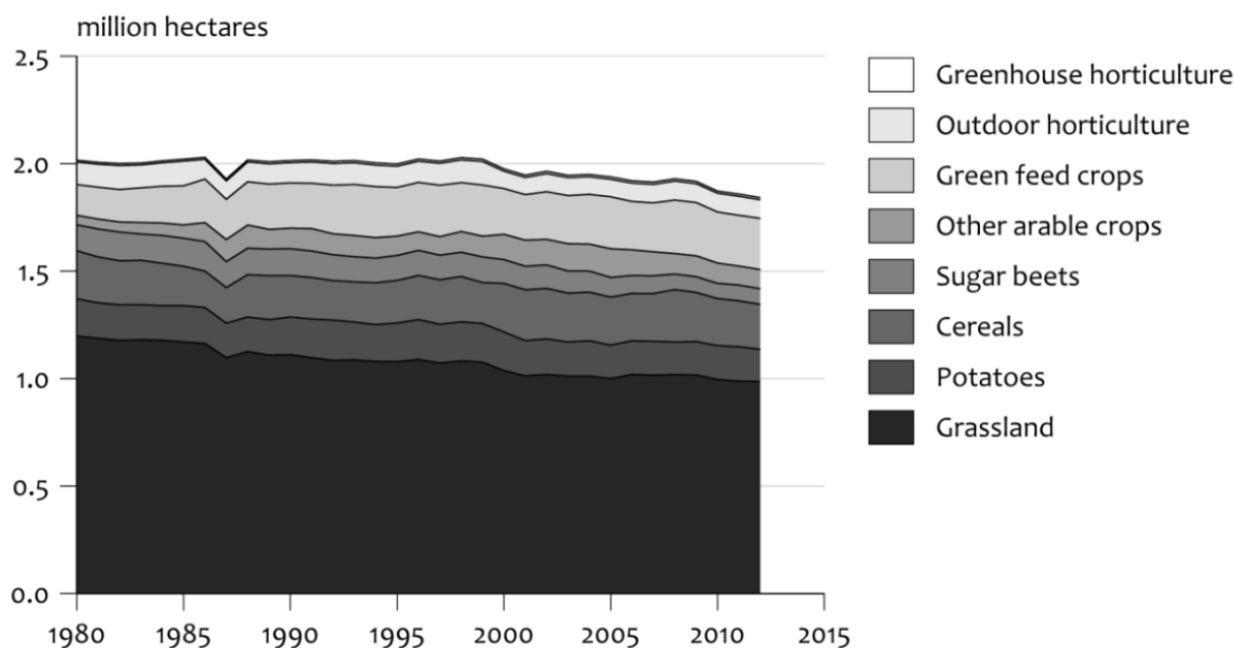
2. EL SECTOR AGROALIMENTARIO EN LOS PAÍSES BAJOS

Los puntos fuertes del sector agroalimentario neerlandés son las condiciones naturales que permiten una gran diversidad de actividades agrícolas, una estructura de producción primaria resiliente formada por empresas familiares y mano de obra cualificada, cadenas de suministro integradas y una fuerte vocación internacional. La mayoría de las explotaciones neerlandesas forman parte de «sistemas verticales». Sus dificultades están particularmente asociadas a los elevados costes de la tierra y del trabajo, a la incertidumbre en relación al aumento de los precios, a las restricciones reguladoras del bienestar animal y del ambiente, y al impacto del cambio climático.

2.1. Síntesis del sector

Las áreas dedicadas a la agricultura (18 723 km²) representan más de la mitad de la superficie terrestre del país (cerca de 55 %). Dos tercios de los terrenos agrícolas se usan para pasto (54 %) y forraje (13 %). Otros cultivos arables suman el 28 % del área, la horticultura a campo abierto el 5 % y la horticultura de invernadero el 0,5 % (Gráfico 3). Los precios de la tierra arable son extremadamente caros (aprox. 50 000 EUR por hectárea).

Gráfico 3: Desarrollo de las tierras agrícolas en los Países Bajos



Fuente: OCDE, 2015.

El área de tierra agrícola disminuyó en un 7 % entre 2000 y 2013, debido sobre todo a la urbanización (Gráfico 4). El número de explotaciones y el empleo también han disminuido. La tendencia es que existan explotaciones cada vez más grandes y más especializadas: a lo largo del siglo XX, la agricultura neerlandesa se ha transformado de un sistema de explotaciones mezcladas, diversificadas, de trabajo intensivo y a pequeña escala, a un sistema de producción altamente especializado e intensivo.

Las tecnologías para optimización del trabajo, la transmisión de las explotaciones o, en el caso de empresas no basadas en el terreno, el coste de las inversiones obligatorias para cumplir las normativas ambientales y de bienestar animal.

Gráfico 4: Indicadores seleccionados del sector agrícola en los Países Bajos, 2000 comparado con 2013

	2000	2013	% variación
Área de tierra agrícola (ha)	1 975 000	1 848 000	-7 %
Empleo (Unidad de Trabajo Anual)	sin datos	160 500	-30 % (basado en el número de personas)
Número total de empresas	97 389	67 481	-31 %
De las cuales, explotaciones arables	14 799	12 142	-18 %
De las cuales, empresas de horticultura de invernadero y empresas productoras de setas	8 804	3 794	-57 %
De las cuales, explotaciones lecheras	23 280	17 001	-27 %
De las cuales, otras explotaciones de ganado de pasto	20 208	17 757	-12 %
De las cuales, explotaciones intensivas de ganado	12 058	6 744	-44 %

Fuente: OCDE, basada en en el Instituto Nacional de Estadística de los Países Bajos, 2015.

Los ingresos reales de factores por unidad de trabajo agrícola anual han aumentado un 56 % desde 2005 (19 % en la UE de los 15 y 34 % en la UE de los 28). Los ingresos provenientes de fuentes externas a la explotación representan en media cerca de un tercio de los ingresos del agricultor. Además, los ingresos provenientes de otras actividades no agrícolas de la explotación (recreo, venta directa) han ido aumentando, pero se mantienen bajos.

El papel de las cooperativas es particularmente importante en el país, no solo en la fase de la primera transformación sino también en la venta de productos.

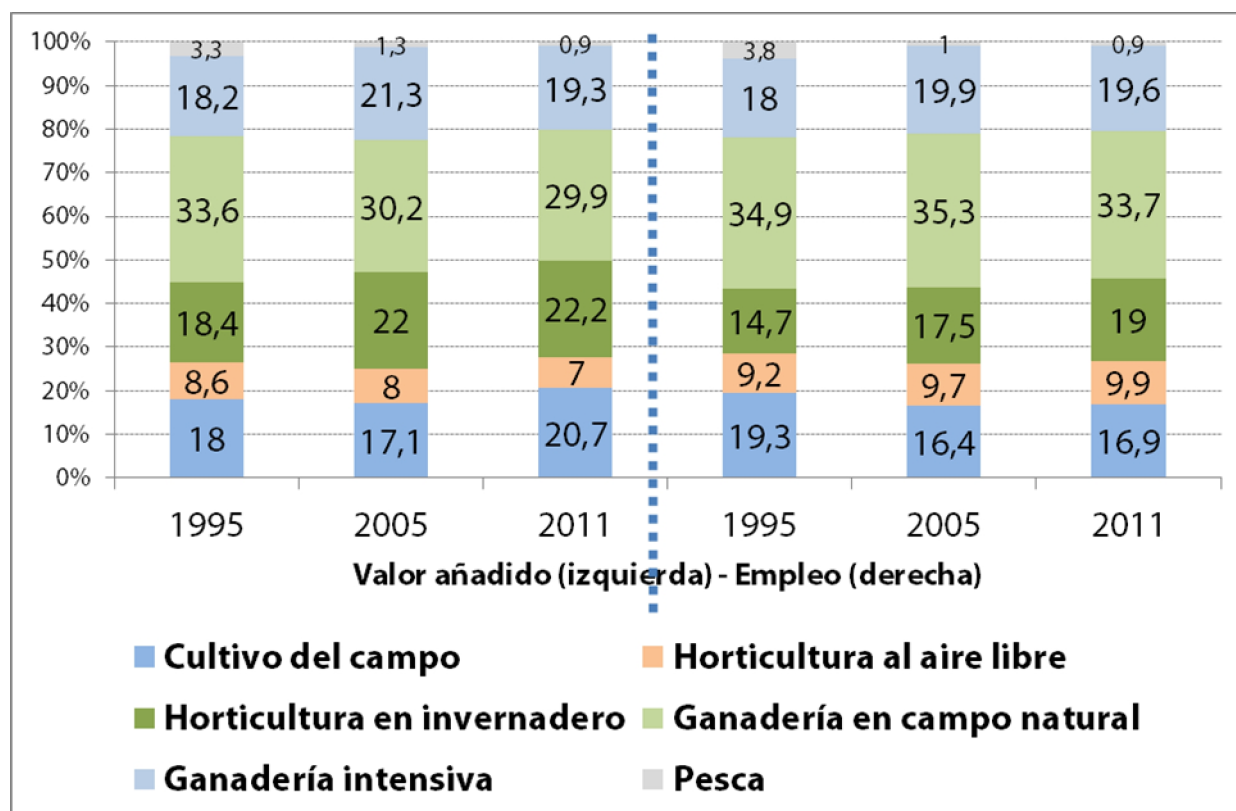
Gráfico 5: Cooperativas del sector agrícola

Sector	NÚMERO TOTAL DE COOPERATIVAS AGRÍCOLAS		CUOTA DE MERCADO (%)	
	2000	2010	2000	2010
Insumos agrícolas	25	15	sin datos	sin datos
Cría de cerdos	1	1	sin datos	85
Cría de bovinos	1	1	90	80-90
Azúcar	3	2	63	100
Procesamiento de lácteos	5	5	83	86
Frutas y hortalizas	15	19	71	95
Flores	6	3	95	95

Fuente: OCDE, 2015.

Agricultura, caza y pesca representan cerca de un 2 % del PIB neerlandés (1,7 % a escala de la UE). Todo el «complejo agroalimentario», incluidas todas las actividades agrícolas y alimentarias (producción, procesamiento, manufactura de insumos y distribución) representa cerca de un 8,5 % del PIB total y del empleo. La ganadería de pasto representa el mayor subsector en cuanto a valor añadido y empleo (Gráfico 6).

Gráfico 6: Proporción de los diferentes subsectores en el complejo agroalimentario en valor añadido y empleo (1995-2011)



Fuente: OCDE, 2015.

La agricultura ecológica desempeña un papel relativamente menor en el país: se atribuye tan solo un 2,7 % de la tierra arable (5,6 % a escala de la UE), un 1,5 % de las vacas lecheras (3,3 % a escala de UE), y un 0,5 % de los cerdos (0,6 % a escala de la UE). El crecimiento observado en los treinta años anteriores se ha ralentizado.

Los precios de los alimentos son un 3 % más bajos en los Países Bajos que la media de la UE (no obstante, los precios de la carne son un 20 % más elevados que la media de la UE).

2.2. Sectores agrícolas, con especial hincapié en el sector lácteo neerlandés

2.2.1. El sector lácteo neerlandés

Existen 1,7 millones de vacas lecheras en los Países Bajos y la explotación lechera media tiene 85 vacas. Cerca de 300 explotaciones tienen 250 o más vacas. El rendimiento anual medio es de 8 100 litros por vaca lechera, es decir, 22 litros por vaca por día. El gráfico 7 muestra el desarrollo histórico de las granjas lecheras en el país.

Gráfico 7: Desarrollo de las granjas lecheras en los Países Bajos (1960–2000)

PERÍODO/AÑO	ÁREA POR EXPLOTACIÓN (HA)	RENDIMIENTO POR VACA (KG)	VACAS POR EXPLOTACIÓN	NUEVOS INSUMOS TECNOLÓGICOS
1961 -1965	14	4,12	18	Introducción a gran escala de máquinas ordeñadoras, inseminación artificial
1966 -1970	16	4,350	22	Mayor uso de fertilizantes en los pastos, especialización en producción de leche
1971 -1975	20	4,875	34	Tanques de enfriamiento de la leche, evolución del ensilado de heno al ensilado de hierba, sistema de alojamiento más amplio en cubículos
1976 -1980	22	5,340	48	Alimentación con maíz, alimentación más concentrada
1981-1985	25	5,700	54	Identificación de las vacas para alimentación individual, generalización del uso de raza frisona (Holstein-Friesian).
1986 -1990	29	6,575	49	Trasplante de embriones
1991 -1995	31	6,975	51	Protección ambiental (p. ej. inyección de estiércol)
1996 -2000	35	7,525	55	Introducción de robots ordeñadores

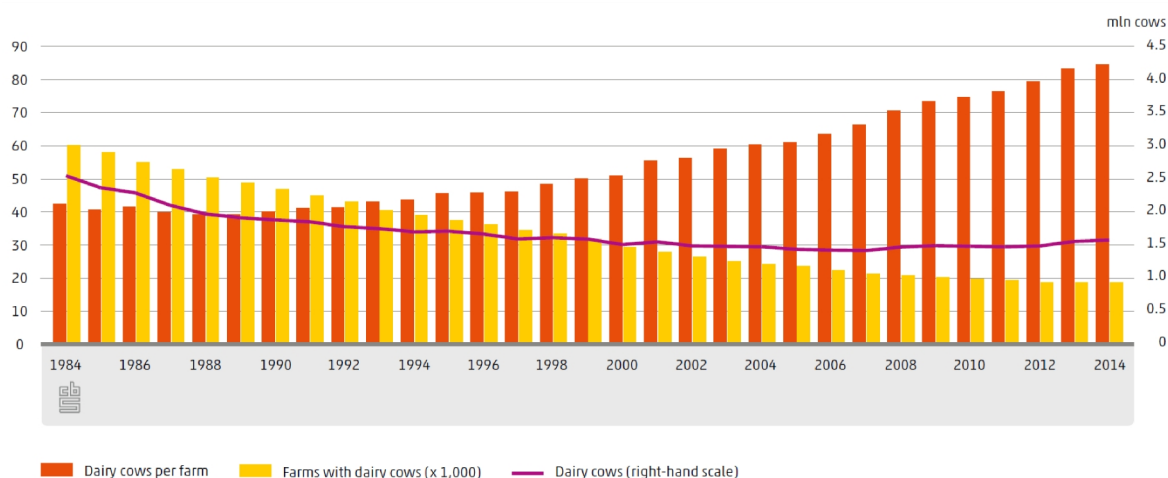
Fuente: Van der Heide et al., 2011.

El sector lácteo está uniformemente distribuido por todo el país. 70 % de las vacas salen a comer pasto. Las mayores proporciones de ganado que pastorea al aire libre se encuentran en las zonas pantanosas de las provincias de Utrecht, Holanda del Norte y Holanda del Sur. El este del Brabante Septentrional y el norte de Limburgo son áreas de explotaciones

ganaderas intensivas, y la tierra se usa sobre todo para cultivar forrajes y para esparcir el estiércol. Los sistemas de robots de ordeño han dificultado el pastoreo al aire libre, ya que las vacas ordeñadas automáticamente se ordeñan por lo general con mayor frecuencia, hasta tres veces al día.

La gran disminución del número de vacas lecheras después de 1984 (Gráfico 8) se debió a la introducción de las cuotas de leche en el marco de la PAC. Estas cuotas han restringido el crecimiento de la producción de leche en el país. La entrega de leche continúa excediendo la cuota nacional, y los Países Bajos han tenido que pagar tasas por excedentes en los últimos diez años, excepto en 2005/06 y 2012/13. Los ganaderos del sector lácteo han reducido el uso de insumos (p. ej. el insumo trabajo ha disminuido en un 22 % entre 2001 y 2012).

Gráfico 8: Granjas lecheras en los Países Bajos (1984-2014)



Fuente: Instituto Central de Estadística de los Países Bajos, 2015.

Casi toda la leche se entrega a las fábricas de productos lácteos. La mitad de la misma se convierte en queso, un 10 % en leche para consumo, y el resto se utiliza para hacer mantequilla, nata, yogur, postres, helados, leche condensada y leche en polvo. El valor de producción de la leche alcanza los 5 000 millones EUR (el 18 % del valor total de producción). El valor de la leche fluctuó en conjunto con una tendencia al alza en el período de 1995-2014, debiéndose las variaciones sobre todo al desarrollo de los precios de la leche. El sector de la leche neerlandesa representa alrededor del 9 % del total de la producción de la UE.

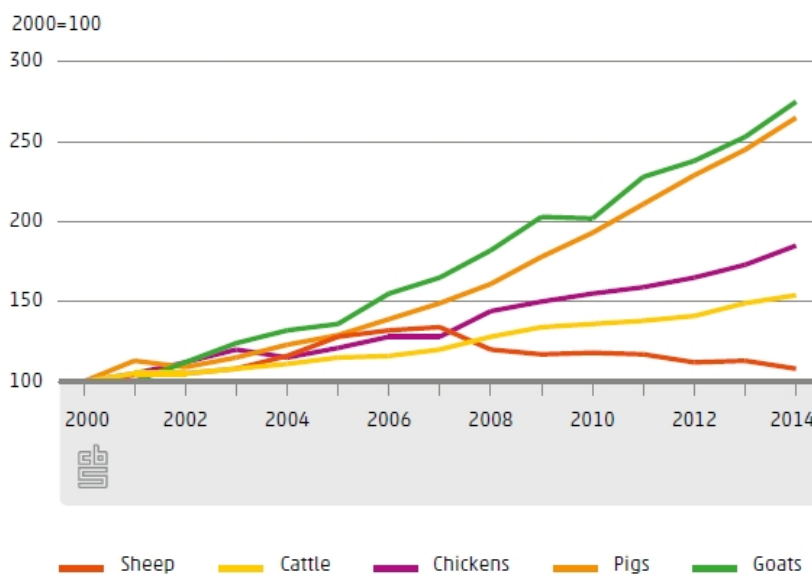
2.2.1. Otros sectores agrícolas

El Gráfico 9 y el Gráfico 10 más abajo muestran los últimos datos sobre el ganado en los Países Bajos.

Gráfico 9: Ganado en las granjas neerlandesas (2011-2014, 1 000 animales)

1 000 animales	2011	2012	2013	2014
Ganado de pasto				
Cabras	380	397	413	431
Caballos y ponis	137	132	131	127
Bovinos	3 885	3 879	3 999	4 068
Ovejas	1 088	1 043	1 034	959
Otros animales que no pastan				
Pollos	96 919	95 273	97 719	103 039
Otras aves (incl. patos, pavos)	2 324	1 822	1 709	1 699
Conejos	302	327	311	321
Animales de pieles	978	1 031	1 031	1 003
Cerdos	12 429	12 234	12 212	12 238

Fuente: Instituto Central de Estadística de los Países Bajos, 2015.

Gráfico 10: Número medio de cabezas de ganado por explotación (2000 = 100)

Fuente: Instituto Central de Estadística de los Países Bajos, 2015.

Los Países Bajos son un gran productor de fruta y hortalizas. Por ejemplo, es responsable del 25 % de la producción de peras de la UE y el país es el mayor productor de cebollas. En 2014 la cosecha de manzanas fue la segunda mayor de la historia (353 000 toneladas) y la de peras fue también de gran dimensión (349 000 toneladas). Entre 1980 y 2014, el área de manzanos disminuyó de 17 200 a 7 900 ha, mientras que el área de perales aumentó de 5 700 a 8 600 ha. Las Organizaciones de Productores (OP) representan un papel importante: más del 90 % de toda la fruta y hortalizas se vende a través de OP. Sin embargo, el porcentaje de miembros de OP en el total de los agricultores es tan solo de 68 %.

Los productos hortícolas cultivados en invernadero son principalmente tomates (casi la mitad de la superficie total de invernaderos), pimientos (un tercio), pepinos (16 %) y berenjenas.

Las verduras y productos hortícolas representan alrededor del 18 % de la producción total de la UE (en valor), las patatas alrededor del 13 % y la remolacha azucarera alrededor del 8 %.

Gráfico 11: Principales cultivos arables en los Países Bajos (2011-2014, millones de kg)

Millones de kg	2011	2012	2013	2014
Patatas para consumo	3 857	3 384	3 481	3 871
Patatas para sembrar	1 313	1 479	1 400	1 475
Patatas para transformación	2 163	1 904	1 695	1 754
Remolacha azucarera	5 858	5 735	5 727	6 822
Cebollas	1 582	1 330	1 200	1 220
Trigo	1 175	1 302	1 335	1 304
Cebada	205	206	208	197
Maíz forrajero	10 559	10 670	10 268	10 788
Maíz dulce	204	191	185	173

Fuente: Instituto Central de Estadística de los Países Bajos, 2015.

2.3. El impacto ambiental de la agricultura

La actividad agrícola genera un impacto ambiental importante en los Países Bajos, ya que la agricultura del país es muy intensiva en términos de insumos, trabajo y capital. Este impacto se debe particularmente a los sistemas de ganadería intensiva y la horticultura de invernadero. El cambio hacia explotaciones más especializadas, intensivas y de mayor escala ha afectado negativamente al suministro de recursos públicos de carácter agroambiental.


















Las presiones ambientales se originan porque las emisiones de nutrientes en el aire, suelo y cuerpos de agua (p. ej.: emisiones de amoníaco asociadas al uso de fertilizantes y actividades ganaderas), el uso de pesticidas y las emisiones de gases de efecto invernadero provocan efectos adversos sobre la biodiversidad. El Gráfico 12 muestra las últimas tendencias de recursos agroambientales públicos en los Países Bajos. Algunos de estos recursos muestran una mejora en el suministro (p. ej. la calidad del agua, las emisiones de gases de efecto invernadero⁷, calidad del aire), sin embargo la situación de otros se está deteriorando.

Los informes muestran que el progreso del desempeño agroambiental estaba frenando, o incluso empeorando en lo que se refiere a la biodiversidad. Por ejemplo el índice de aves en tierras agrícolas ha disminuido más de un 50 % en la última década. Es más, gran parte de

⁷ En junio de 2015, el Tribunal de Distrito de la Haya ordenó al Gobierno endurecer las medidas sobre el clima y reducir las emisiones de efecto invernadero en un 25 % en 2020 comparadas con el nivel de 1990 (el Gobierno se había comprometido anteriormente a reducirlas en un 17 %).

la tierra es susceptible a la compactación (p. ej.: debido al uso de maquinaria pesada en tiempo húmedo).

Gráfico 12: Tendencias de recursos agroambientales públicos en los Países Bajos

	Trends	Related indicators	Sources	
Agricultural landscapes		<ul style="list-style-type: none"> Famland High Nature Value famland / Uptake of agri-environment schemes 	<ul style="list-style-type: none"> -0.3% p.a. (1990/92-2010/12) Negative trend in most province 	<ul style="list-style-type: none"> OECD(2013a) IRENA IFS 26 / PBL (2012)
		<ul style="list-style-type: none"> Average parcel size / patch density Recreational facilities on farms 	<ul style="list-style-type: none"> Impacts are complex 	<ul style="list-style-type: none"> IRENA IFS 32 / PBL (2012)
Agricultural biodiversity		<ul style="list-style-type: none"> Conversion of famland to urban use etc Famland bird index 	<ul style="list-style-type: none"> 2.9% between 1990 and 2000 -49% (1990/92-2010/12) 	<ul style="list-style-type: none"> IRENA IFS 12 OECD(2013a)/ IRENA IFS 28
		<ul style="list-style-type: none"> High Nature Value famland Certified organic farm management 	<ul style="list-style-type: none"> Low shares (0-3%) already Slight increase from 2004-2010 	<ul style="list-style-type: none"> IRENA IFS 26 OECD(2013a) / IRENA IFS 7
Water quality		<ul style="list-style-type: none"> Gross nitrogen balance Gross phosphorus balance Pesticides in water 	<ul style="list-style-type: none"> -41% (from 1990/92 to 2006/08) -65% (from 1990/92 to 2006/08) -45% (from 1990/92 to 2008/10) 	<ul style="list-style-type: none"> OECD(2013a) / IRENA IFS 18.1 OECD(2013a) / IRENA IFS 30.2 OECD(2013a)
		<ul style="list-style-type: none"> Water retaining capacity 	<ul style="list-style-type: none"> - 	<ul style="list-style-type: none"> -
Water quantity/ availability		<ul style="list-style-type: none"> Protected nature reserve area affected by draining or eutrophication 	<ul style="list-style-type: none"> Decrease of pressures (desiccation, eutrophication) levelled off 	<ul style="list-style-type: none"> PBL (2012)
		<ul style="list-style-type: none"> Water use intensity / share of agriculture in water use 	<ul style="list-style-type: none"> Low share of 1% of the total water use 	<ul style="list-style-type: none"> IRENA IFS 10 / IRENA IFS 34.3 / CBS /PBL/WUR (2012c) website in Dutch
Soil protection and quality		<ul style="list-style-type: none"> Famland change to artificial surfaces Land use intensity 	<ul style="list-style-type: none"> 2.9% between 1990 and 2000 Further intensification 	<ul style="list-style-type: none"> IRENA IFS 12 IRENA IFS 15
		<ul style="list-style-type: none"> Organic soil content Area suffering Soil compaction 	<ul style="list-style-type: none"> No data on development New (upcoming) theme 	<ul style="list-style-type: none"> IRENA IFS 29 -
		<ul style="list-style-type: none"> Soil erosion 	<ul style="list-style-type: none"> Stable at very low levels in the Netherlands 	<ul style="list-style-type: none"> IRENA IFS 23
Climate change /Carbon storage		<ul style="list-style-type: none"> Oxidation of peat land 	<ul style="list-style-type: none"> At a rate of 5 -15 Mton carbon per year 	<ul style="list-style-type: none"> Kuikman (2004)
Climate change – greenhouse gas emissions		<ul style="list-style-type: none"> Total GHG emissions from agriculture Methane emissions from agriculture Nitrous oxide emissions from agriculture 	<ul style="list-style-type: none"> -27% (from 1990 to 2010) -14% (from 1990 to 2011) -42% (from 1990 to 2011) 	<ul style="list-style-type: none"> OECD(2013a) RIVM (2013) RIVM (2013)
		<ul style="list-style-type: none"> Ammonia (and nitric oxide) emissions from agriculture Number of affected people in their living environment related to offensive livestock odours 	<ul style="list-style-type: none"> -65% ammonia (from 1990 to 2010) From over 20% in 1990 to under 10% in 2010¹ 	<ul style="list-style-type: none"> OECD (2013a) / IRENA IFS sub 18 CBS /PBL/WUR (2013b) website in Dutch
		<ul style="list-style-type: none"> Shares of livestock farms with adequate manure treatment facilities 	<ul style="list-style-type: none"> Inadequate monitoring / supervision by local authorities 	<ul style="list-style-type: none"> RIVM (2012)
Resilience to flooding		<ul style="list-style-type: none"> National program "room for the river" 	<ul style="list-style-type: none"> No data on contribution of agriculture 	<ul style="list-style-type: none"> Rijkswaterstaat website²
		<ul style="list-style-type: none"> Conversion of famland to urban use etc. 	<ul style="list-style-type: none"> 2.9% between 1990 and 2000 	<ul style="list-style-type: none"> IRENA IFS 12

Notes:  Decreasing  Increasing  Both increasing and decreasing data  No data

Fuente: OCDE, 2015.

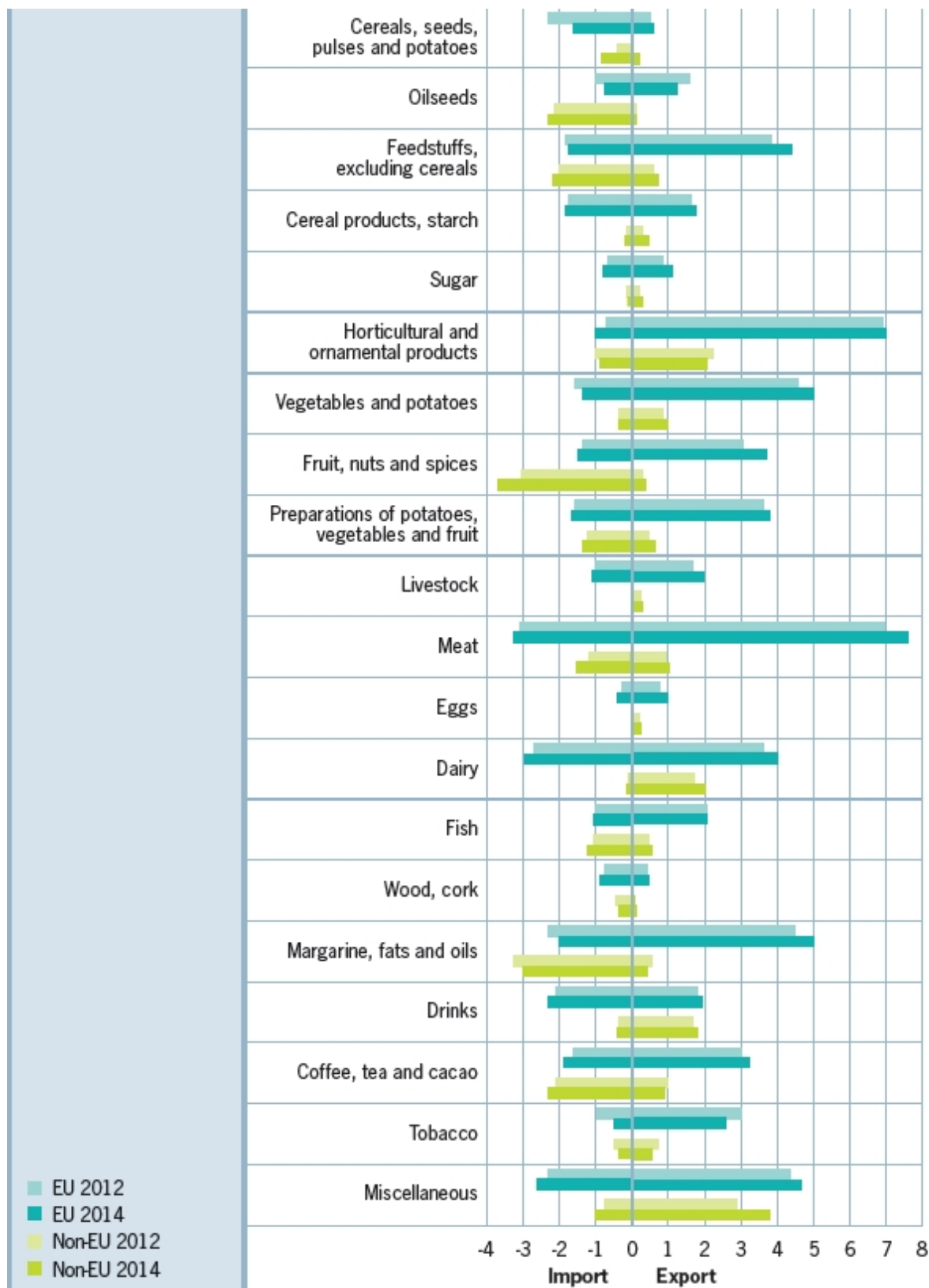
2.4. Enfoque en el comercio

Los Países Bajos tienen un superávit comercial de bienes que alcanza los 62 700 millones EUR (2014 - es el segundo mayor superávit, después de Alemania). Productos químicos, alimentos (hortalizas, queso y leche en polvo para bebés) y máquinas y equipos de transporte representan los mayores superávits comerciales. La localización del país, en el corazón de la Europa noroccidental, ha favorecido su papel en el comercio internacional. Casi el 15 % del tráfico de mercancías de la UE se maneja en puertos neerlandeses; Rotterdam es el mayor puerto de contenedores de Europa.

Las exportaciones de productos agroalimentarios representan una elevada proporción de las exportaciones totales neerlandesas (13 % en 2013) y también entre un tercio y la mitad de su superávit comercial, dependiendo de los años. Productos ganaderos, frutas y hortalizas, floricultura y plantas ornamentales, y productos procesados son los productos más exportados. Además el país exporta tecnología y saber hacer.

La UE es el destino de alrededor del 80 % de las exportaciones agrícolas neerlandesas y es la fuente de alrededor del 60 % de las importaciones agrícolas neerlandesas. La mayoría de las exportaciones agrícolas se venden en Alemania (fruta y hortalizas, plantas ornamentales, productos lácteos, huevos y carne), Bélgica, Francia y el Reino Unido; pero es Alemania el mayor socio comercial tanto para las importaciones como para las exportaciones agrícolas. Los ingresos derivados de las exportaciones representan alrededor del 70 % del valor añadido y del empleo del complejo agroalimentario.

Gráfico 13: Importaciones y exportaciones neerlandesas por producto, con los países de la UE y terceros países, 2012 y 2014 (mil millones EUR)



Fuente: LEI Wageningen, 2015.

La posición competitiva de los Países Bajos en los mercados internacionales se explica, entre otros motivos, por los precios relativamente bajos de los productos agrarios neerlandeses. Las cadenas agroalimentarias neerlandesas están particularmente bien integradas en las cadenas de valor global, y la agricultura neerlandesa depende especialmente del comercio para la importación de materias primas y la exportación de productos agrarios.

Por ejemplo, el país depende de las importaciones de soja, que le sirven como insumo para producción animal (alimento); los productos obtenidos (leche y carne) se exportan después a los mercados internacionales.

Gráfico 14: Los 20 productos agroalimentarios neerlandeses con mayor proporción de exportación (2010)

nº	CÓDIGO HS	DESCRIPCIÓN	PROPORCIÓN EN %		VALOR (MIL MILLONES USD)	
			EXPORTACIONES DE PRODUCTOS AGROALIMENTARIOS A NIVEL MUNDIAL	EXPORTACIONES TOTALES DE LOS PAÍSES BAJOS	EXPORTACIONES	EXPORTACIONES NETAS
1	601	Bulbos florales	76,1	0,3	1,1	1
2	603	Flores cortadas	50,5	0,9	3,7	3,1
3	602	Plantas	48,6	0,8	3,3	2,8
4	1805	Cacao en polvo	39,7	0,2	0,9	0,8
5	707	Pepinos	38	0,1	0,5	0,4
6	1803	Pasta de cacao	37,4	0,2	0,7	0,4
7	1804	Manteca de cacao	35,4	0,3	1,4	1
8	103	Cerdos	32	0,3	1,2	1
9	407	Huevos	29,6	0,2	0,8	0,6
10	702	Tomates	27,5	0,4	1,7	1,4
11	1209	Semillas	24,4	0,3	1,2	0,8
12	2004	Otras hortalizas procesadas	24	0,3	1,3	1
13	701	Patatas	23,8	0,2	0,8	0,5
14	2402	Cigarros puros y cigarrillos	20,7	0,8	3,3	2,8
15	2203	Cerveza	17,5	0,4	1,8	1,6
16	210	Carne de porcino	16,6	0,1	0,6	0,3
17	703	Cebollas	14,2	0,2	0,8	0,6
18	2309	Alimentación animal	14	0,6	2,5	1,8
19	406	Queso	13,5	0,8	3,2	2,4
20	201	Carne de ternera	13,2	0,5	2,2	1
Total de los 20			22,8	7,9	33	25,3

Fuente: OCDE, 2015.

Debe señalarse que las reexportaciones (es decir, productos importados que son procesados en cierta medida y después vendidos en el mercado de exportación) representan cerca de un cuarto del total de las exportaciones neerlandesas.

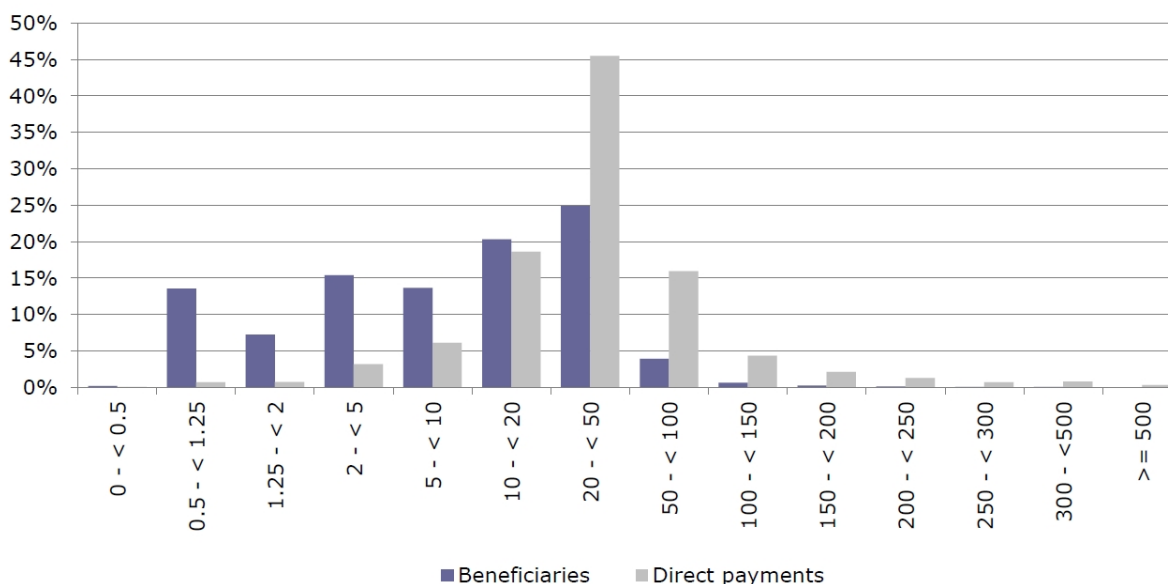
3. LA POLÍTICA AGRÍCOLA COMÚN EN LOS PAÍSES BAJOS

3.1. Pagos de la PAC en los Países Bajos

3.1.1. Pagos directos

En 2014, las ayudas directas alcanzaron los 805,6 millones EUR (es decir, alrededor del 2 % de las ayudas directas para el total de la UE), y fueron recibidas por aproximadamente 50 500 beneficiarios⁸. En 2013, el 50 % de los beneficiarios recibió menos de 10 000 EUR al año. Las elecciones llevadas a cabo por los Países Bajos en lo que se refiere a la implementación del nuevo sistema de pagos directos para el período 2014-2020 afectarán a esta distribución (véase más abajo la sección dedicada a este tema).

Gráfico 15: Distribución de los beneficiarios y pagos directos en los Países Bajos por cantidad de pagos directos recibidos (miles EUR), ejercicio 2013



Fuente: Comisión Europea, 2014.

3.1.2. Medidas de mercado

En 2014 la UE gastó alrededor de 33,8 millones EUR en los Países Bajos en medidas de mercado (es decir, cerca de 1,4 % de todas las medidas de la UE, Gráfico 16), principalmente en el sector de frutas y hortalizas (organizaciones de productores, plan escolar) con 29,2 millones EUR. Las medidas de promoción (2,7 millones EUR) y medidas para el sector de los lácteos (intervención y plan escolar, 1,6 millones EUR) son los otros dos paquetes importantes en este presupuesto. Con los años, esta cantidad ha disminuido, ya que la PAC ha ido reduciendo progresivamente sus gastos en medidas de mercado, limitándolas al papel de «red de seguridad» para los agricultores de la UE.

⁸ Gráfico para beneficiarios en 2013.

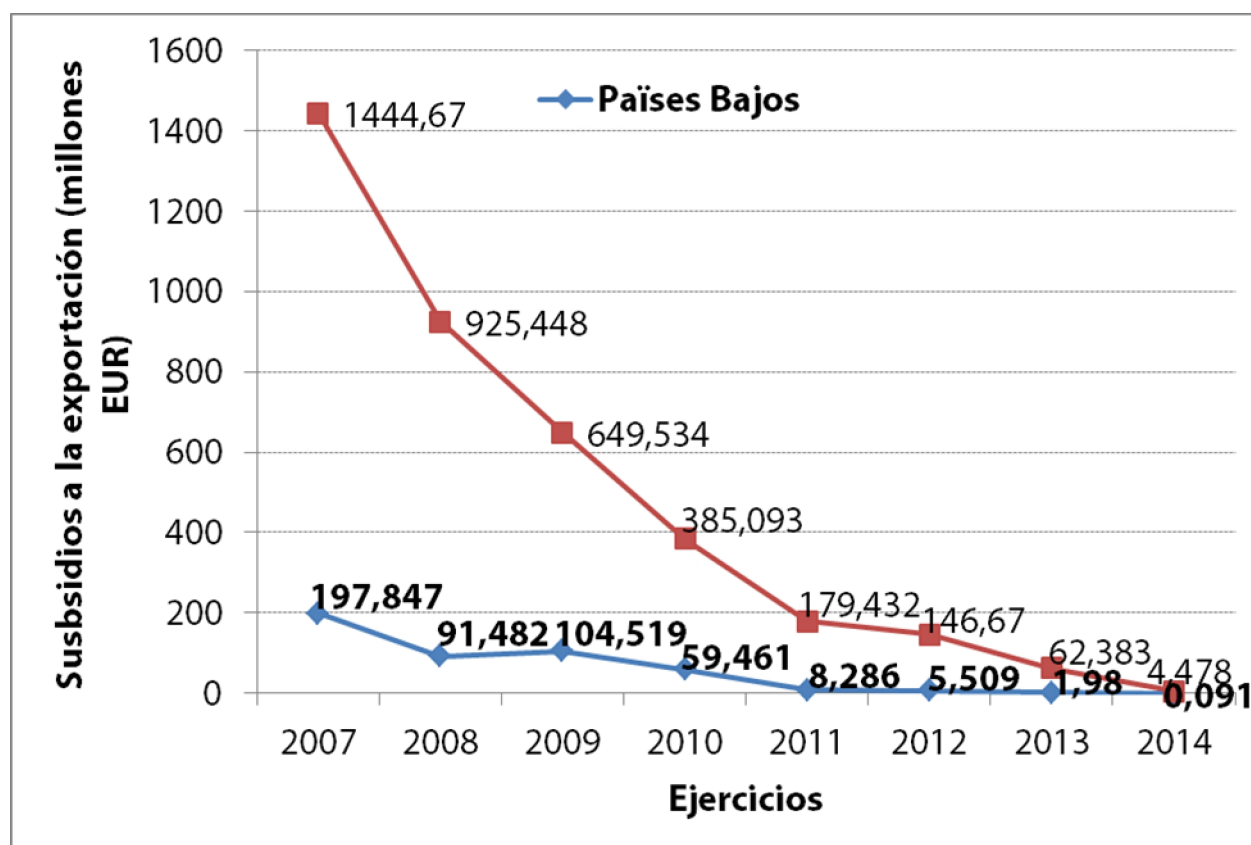
Gráfico 16: Gastos de la PAC en los Países Bajos (primer pilar, compromisos, euros)

	Financial Year 2012		Financial Year 2013		Financial Year 2014
Market measures		Market measures		Market measures	
Fruit and vegetables (operational funds for producer organisations, school scheme)	75 530 830	Fruit and vegetables (operational funds for producer organisations, school scheme)	76 029 204	Fruit and vegetables (operational funds for producer organisations, school scheme)	29 225 581
Cereals (intervention for starch)	10 370 475	Milk and milk products (intervention storage of skimmed milk powder and of butter and	3 118 048	Promotion measures	2 712 174
Milk and milk products (intervention storage of skimmed milk powder and of butter and cream, school scheme)	8 003 795	Promotion measures	3 033 463	Milk and milk products (intervention storage of skimmed milk powder and of butter and cream, school scheme)	1 651 325
Promotion measures	3 337 279	Pigmeat, eggs and poultry, beekeeping and other animal products (mainly aid for bee-	320 065	Aid for bee-keeping, refunds for poultry meat	181 426
Other market measures	9 038 042	Other market measures	1 985 619	Other market measures	74 858
Total Market measures 2012 (Netherlands)	106 280 421	Total Market measures 2013 (Netherlands)	84 486 399	Total Market measures 2014 (Netherlands)	33 845 364
Total Market measures (EU)	3 406 012 198	Total Market measures (EU)	3 193 228 900	Total Market measures (EU)	2 478 674 849
Share Netherlands	3,1%	Share Netherlands	2,6%	Share Netherlands	1,4%
Direct aids (Total Netherlands 2012)	819 962 982	Direct aids (Total Netherlands 2013)	822 950 855	Direct aids (Total Netherlands 2014)	805 799 539
Direct aids (Total EU)	40 880 030 201	Direct aids (Total EU)	41 658 276 626	Direct aids (Total EU)	41 659 679 434
Share Netherlands	2,0%	Share Netherlands	2,0%	Share Netherlands	1,9%

Fuente: Departamento Temático B_ AGRI, basado en datos de la Comisión Europea.

Los gastos en restituciones a la exportación en los Países Bajos han seguido la tendencia general de descenso observada a escala de la UE (Gráfico 17), ya que las reformas de la PAC han reducido el alcance de las restituciones a la exportación. Por ejemplo, la reforma de 2007 del régimen de la UE para fruta y hortalizas suprimió los subsidios a la exportación. Además, como resultado de la última reforma de la PAC, las restituciones a la exportación en los sectores elegibles se pueden usar solo en caso de crisis de mercado severa.

En 2012 las restituciones a la exportación se usaron en los Países Bajos para carne de vacuno (0,8 millones EUR), carne de cerdo (37 500 EUR) y productos que no se encuentran en el anexo 1 (3,3 millones EUR), en 2013 para carne de vacuno (9 800 EUR), carne de cerdo (4 500 EUR) y productos que no se encuentran en el anexo 1 (1,6 millones de EUR), y en 2014 para carne de vacuno (75 000 EUR) y de aves (16 300 EUR).

Gráfico 17: Restituciones a la exportación en los Países Bajos y en la UE

Fuente: Departamento Temático B_ AGRI, basado en datos de la Comisión Europea.

3.1.3. Desarrollo rural

Alrededor de 102 millones EUR se destinaron al desarrollo rural en los Países Bajos en 2013. Los últimos datos financieros disponibles (referentes al período 2007-2013) muestran que el índice de absorción de fondos de desarrollo rural en los Países Bajos fue del 79 % (pagos al final de 2013 con respecto a la dotación para el país en 2007-2013), es decir, muy similar a la media de la UE (80 %).

3.2. Aplicación de la PAC 2014-2020

Para el período 2014-2020, los Países Bajos recibirán **alrededor de 6 000 millones EUR del presupuesto de la PAC** (en precios actuales). El presupuesto disponible⁹ para pagos directos ascenderá a **5 200 millones EUR** y para **desarrollo rural alrededor de 800 millones EUR**¹⁰. Estos números representan alrededor de 1,5 % del total del presupuesto de la PAC preasignado para 2014-2020 (el país recibe 1,0 % del total de la UE preasignado para ese período).

⁹ No existe una dotación nacional preasignada a medidas de mercado, al contrario de lo que pasa con los pagos directos y con el desarrollo rural.

¹⁰ Tras las decisiones de transferir fondos de pagos directos al desarrollo rural y reducir pagos («reducción progresiva»). La cantidad exacta es de 765 285 360 euros. No se incluye la asistencia técnica. La dotación inicial para desarrollo rural era de 607 millones EUR.

3.2.1. Pagos directos: un resumen de las opciones nacionales

Transferencias entre pilares: los Países Bajos decidieron transferir fondos desde pagos directos a desarrollo rural (aumentando del 4 % de la dotación financiera anual para pagos directos en 2015 al 4,3 % en 2019).

Convergencia interna: en 2019 se espera que todos los derechos de pago lleguen a un pago a tanto alzado nacional (véase más abajo)¹¹.

Reducción de los pagos: la cantidad de pagos que exceden los 150 000 EUR se reduce en un 5 %. Este es el mínimo requerido por el Reglamento (UE) n.º 1307/2013 sobre pagos directos. Cuando se aplique el mecanismo, no se deducen salarios asociados a una actividad agrícola efectivamente remunerada y declarada por el agricultor en el año natural anterior.

- **Régimen de pago básico (obligatorio):** el régimen de pago básico se aplica a nivel nacional. En 2019 el pago básico alcanzará un pago a tanto alzado (nacional) de 270 EUR/ha.
- **Pago de «ecologización» (obligatorio):** en 2019 el pago de «ecologización» alcanzará un pago a tanto alzado (nacional) de 120 EUR/ha. La «ecologización» se permite también por equivalencia, bajo tres regímenes de certificación nacional. Los Países Bajos se encuentran entre los países con menor número de elementos considerados Superficies de Interés Ecológico (SIE): áreas forestales de ciclo corto (sauces - fertilizantes minerales no permitidos, productos fitosanitarios permitidos), áreas con cultivos intermedios o cubierta vegetal (23 especies, presencia en campo de al menos 10 semanas, con excepciones, productos fitosanitarios no permitidos, con excepciones), áreas con cultivos fijadores de nitrógeno y un elemento paisajístico (márgenes del campo). Se permite la implementación de SIE en colectivo. La proporción de prados permanentes se gestiona a nivel nacional.
- **Pagos para jóvenes agricultores (obligatorio):** el porcentaje del límite nacional para este pago se fija en 2 % (este es el máximo permitido por el Reglamento (UE) n.º 1307/2013 sobre pagos directos). Ascende a 25 % del pago medio nacional por hectárea multiplicado por el número de derechos de pago que el agricultor haya activado, pero no más de 90. No se ha implementado ningún otro criterio en relación a la cualificación o formación del agricultor.
- **Ayuda asociada voluntaria (opcional):** aplicada a ovejas y otras reses hembras (mayores de 2 años) que pastoreen en algunas reservas naturales y otros terrenos no elegibles (pastoreo extensivo), contribuyendo así a mantener estas superficies (porcentaje del límite nacional: 0,47 % de 2015 a 2017; 0,49 % en 2018; 0,5 % en 2019 y 0,49 % en 2020, es decir, bastante por debajo del porcentaje máximo permitido por el Reglamento (EU) n.º 1307/2013 sobre pagos directos.
- **Pagos a agricultores en áreas con restricciones naturales (opcional):** inaplicada.
- **Régimen para los pequeños agricultores (opcional):** inaplicada.
- **Pago redistributivo (opcional):** inaplicada.

Reglas para agricultores activos: los Países Bajos son uno de los países que ha ampliado la lista negativa. Las organizaciones gubernamentales nacionales y regionales han sido excluidas de la lista de posibles beneficiarios de pagos directos (p. ej. órganos gubernamentales, ayuntamientos, juntas de aguas a las cuales se han asignado

¹¹ El antiguo Régimen de Pago Único se implementó en los Países Bajos basándose en un modelo histórico.

competencias regulatorias). En relación a requisitos adicionales, los Países Bajos también han decidido que más de un tercio de los ingresos totales deben provenir de las actividades agrícolas. Asimismo, la actividad agrícola debe ser el principal negocio u objeto social en el registro comercial oficial. El registro en la Cámara de Comercio también es necesario para ser considerado un agricultor activo, siendo la agricultura su actividad principal o secundaria (lo que implica un volumen de negocios mínimo de 10 000 EUR). Además, los Países Bajos son uno de los pocos países que han situado el límite por debajo del cual el agricultor se encuentra exento de la cláusula de agricultor activo¹² a un nivel muy bajo (1 EUR, cuando el importe máximo permitido por el Reglamento para este criterio es de 5 000 EUR).

Requisitos mínimos para poder recibir pagos directos: los Países Bajos han decidido usar un límite financiero: no se conceden pagos directos a agricultores que soliciten menos de 500 EUR en un año determinado.

3.2.2. Desarrollo rural

En los Países Bajos, los Fondos Estructurales y de Inversión Europeos para el período 2014-2020 ascienden a 1 880 millones EUR¹³. El Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural (FEADER) representa la mayor proporción (41 % o 765 millones EUR), seguidos por el Fondo Europeo de Desarrollo Regional y el Fondo Social Europeo (27 % o 507 millones para cada uno de ellos), y por el Fondo Europeo Marítimo y de Pesca (5 % o 102 millones EUR).

El Ministerio de Asuntos Económicos junto con las 12 provincias neerlandesas son responsables de la ejecución del Programa de Desarrollo Rural (PDR). La Red Rural Nacional neerlandesa (RRN) se llama «Netwerk Platteland». Está abierta al sector público, organizaciones interesadas y personas a título individual.

El Programa de Desarrollo Rural neerlandés (PDR) fue adoptado por la Comisión Europea el 13 de febrero de 2015. Este PDR para 2014-2020 ha sido preparado partiendo de una dotación de 1 300 millones EUR de fondos públicos (desde entonces, el FEADER ha aumentado a 765 millones EUR como se ha explicado anteriormente¹⁴):

- 607 millones EUR del presupuesto de la UE (FEADER) (46,3 %)
- 449 millones EUR de cofinanciación nacional (34,2 %)
- 256 millones EUR de financiación nacional complementaria (19,5 %)

El PDR de los Países Bajos financia sus acciones bajo cuatro prioridades de Desarrollo Rural (de las seis establecidas en el Reglamento (UE) n.º 1305/2013), **concentrando la mayor atención la Prioridad 4** sobre restauración, preservación y mejora de los ecosistemas relacionados con la agricultura (Gráfico 18).

Las **cuatro medidas más importantes** en cuanto a presupuesto son (total de fondos públicos asignados):

1. Medida 4: Inversiones productivas y no productivas (616 millones EUR)
2. Medida 10: Agricultura-Ambiente-Clima (405 millones EUR)
3. Medida 19: Leader/CLLD (110 millones EUR)
4. Medida 16: Cooperación (65 millones EUR).

¹² Excepto cuando el agricultor posea principalmente superficies que se mantienen de forma natural en un estado adecuado para el pastoreo y el cultivo, y no lleve a cabo en dichas áreas la actividad mínima definida por los Estados miembros (artículo 9, apartado 1 del Reglamento (UE) n.º 1307/2013 sobre pagos directos).

¹³ La cantidad incluye las transferencias de pagos directos a desarrollo rural.

¹⁴ El siguiente análisis se basa en la dotación inicial de fondos de desarrollo rural.

Los objetivos de cada prioridad son los siguientes:

Prioridad 2: Promover la viabilidad y competitividad de las explotaciones de todos los tipos de agricultura en todas las regiones y fomentar en ellas tecnologías innovadoras

El PDR tiene como objetivo proporcionar inversiones innovadoras y sostenibles al 4 % de los agricultores (de cerca de 2 900 explotaciones). Una medida tiene como destinatarios a jóvenes agricultores (interesados en nuevas inversiones cuando pasan a hacerse cargo de la explotación). Un fondo de garantía permitirá a los emprendedores invertir en negocios de riesgo. El PDR tiene como objetivo facilitar la innovación a través de proyectos de cooperación y de la transferencia de información y conocimiento entre el sector agroalimentario, investigadores y otras partes interesadas. Serán lanzados 155 proyectos de cooperación y 11 000 personas recibirán formación. El PDR también apoya la participación en la Asociación Europea para la Innovación y sus grupos operacionales.

Prioridad 3: Fomentar la organización de la cadena alimentaria, incluyendo la transformación y comercialización de los productos agrarios, el bienestar animal y la gestión de riesgos en el sector agrario, haciendo especial hincapié en las siguientes áreas

El programa apoya la gestión de riesgos agrícolas a través de planes de seguros que contemplan todos los fenómenos meteorológicos, dirigidos al 2 % de todos los agricultores (es decir, cerca de 1 500 agricultores).

Prioridad 4: Restaurar, preservar y mejorar los ecosistemas relacionados con la agricultura y la silvicultura

Con el objetivo de mejorar el ambiente en las zonas agrícolas, se destina un apoyo para mejorar el paisaje, la biodiversidad, y la gestión de aguas y suelos en 6 % de la tierra agrícola. Un plan de gestión paisajística de zonas agrícolas podría abordar los hábitats para las aves.

Prioridad 6: Inclusión social y desarrollo local en áreas rurales

A través del Desarrollo local impulsado por la comunidad (CLLD/Leader), el PRD apoya el desarrollo territorial equilibrado de economías y comunidades rurales. La intención es crear crecimiento y trabajo, y mejorar las condiciones de vida. Se reforzarán las relaciones entre áreas rurales y ciudades, y entre agricultores y otros ciudadanos. El apoyo del PDR espera crear 250 nuevos empleos y dar cobertura a 3 millones de habitantes de zonas rurales.

Gráfico 18: Apoyo público indicativo para el Programa de Desarrollo Rural neerlandés

OBJETIVO	MEDIDA	GASTO PÚBLICO TOTAL (EUROS)	%
Prioridad 1: Transferencia de conocimiento e innovación			
<i>NB: No existe dotación financiera para la Prioridad 1, ya que el gasto se encuentra distribuido entre otras áreas prioritarias</i>			
1A: Favorecer la innovación, la cooperación y la base de conocimiento Objetivo Específico (OE): 6,59 % del gasto total del PDR	01 conocimiento		
	16 cooperación		
1B: Reforzar relaciones (con investigación, etc.) OE: 155 operaciones de cooperación	16 cooperación		

1C: Formación OE: 11 000 participantes en acciones de formación	01 conocimiento		
Prioridad 2: Competitividad		432 610 000	32,86 %
2A: Desempeño de las explotaciones OE: 3,87 % explotaciones con apoyo del PDR	01 conocimiento	21 870 000	1,66 %
	04 inversiones	345 910 000	26,28 %
	16 cooperación	64 830 000	4,93 %
Prioridad 3: Promover la organización de la cadena alimentaria, con inclusión de la transformación y comercialización de productos agrarios, del bienestar animal y de la gestión del riesgo en el sector agrícola		54 000 000	4,10 %
3B: gestión y prevención de riesgos en las explotaciones OE: 1,8 % explotaciones con apoyo del PDR	17 gestión de riesgos	54 000 000	4,10 %
Prioridad 4: Gestión de ecosistemas <i>NB: Los gastos de la Prioridad 4 están programados para la prioridad en su totalidad, no para áreas individuales.</i>		675 862 000	51,35 %
4A Biodiversidad: OE: 5,87 % área agrícola utilizada con contrato	04 inversiones	270 222 000	20,53 %
4B Gestión del agua: OE: 5,87 % área agrícola utilizada con contrato			
4C Erosión y gestión de los suelos: OE: 0,48 % área agrícola utilizada con contrato	10 agricultura-ambiente-clima	405 640 000	30,82 %
Prioridad 6: Inclusión social y desarrollo local en áreas rurales		110 479 998	8,39 %
6B LEADER: OE: 64,86 % de la población rural en la estrategia de desarrollo local OE: 250 empleos creados (LEADER)	19 LEADER y CLLD	110 479 998	8,39 %
Asistencia técnica		43 390 720	3,3 %
GASTO PÚBLICO TOTAL		1 316 340 718	100 %

Fuente: Comisión Europea, 2015.

REFERENCIAS PRINCIPALES FUENTES:

- [Agriculture in the Netherlands. Its Recent Past, Current State and Perspectives](#), Van der Heide *et al.*, 2011
- [Direct payments post-2014 - Decisions taken by Member States by 1 August 2014: State of play](#), Comisión Europea, 2015
- [Green growth in the Netherlands](#), Instituto Nacional de Estadística de los Países Bajos, 2015
- [Implementation of the First Pillar of the CAP 2014–2020 in the EU Member States](#), Henke *et al.* para el Parlamento Europeo, 2015. [Anexos](#)
- [Innovation, Agricultural Productivity and Sustainability in the Netherlands](#), OCDE, 2015.
- [Nederland – Country Profile](#), Comisión Europea, 2015
- [OECD Economic Surveys: Netherlands 2014](#), OCDE, 2014
- [Pragmatism beats ideology at Dutch ballot box](#), *Financial Times*, 13 de septiembre de 2012
- [Public goods and externalities: agri-environment policy measures in the Netherlands](#), OCDE, 2015
- [Report on the distribution of direct aids to agricultural producers \(financial year 2013\)](#), Comisión Europea
- [Rural development, Country files: the Netherlands](#), Comisión Europea, DG AGRI.
- [Rutte retains power in Dutch elections](#), *Financial Times*, 13 de septiembre de 2012
- [The EU in the world - 2015 edition](#), Eurostat
- [The Netherlands - Agricultural Economic Report 2015: Summary](#), Berkhout, LEI Wageningen UR, 2015.
- [The Netherlands on the European scale](#), Instituto Nacional de Estadística de los Países Bajos, 2016
- [Trends in the Netherlands 2015](#), Instituto Nacional de Estadística de los Países Bajos, 2015

Sitios web

<http://ec.europa.eu/agriculture/>

<http://ec.europa.eu/budget/>

<https://www.government.nl/>

<http://www.agrofoodportal.com/>

<http://www.landbouweconomischbericht.nl/home.html#uitgelicht-homepage>

<http://www.cbs.nl>

<http://enrd.ec.europa.eu/en/country/thenetherlands>

DIRECCIÓN GENERAL DE POLÍTICAS INTERIORES

DEPARTAMENTO TEMÁTICO **B** POLÍTICAS ESTRUCTURALES Y DE COHESIÓN

Cometido

Los departamentos temáticos constituyen unidades de análisis que prestan asesoramiento especializado a comités, delegaciones interparlamentarias y otros órganos parlamentarios.

Áreas políticas

- Agricultura y Desarrollo Rural
- Cultura y Educación
- Pesca
- Desarrollo Regional
- Transporte y Turismo

Documentos:

Visite la web del Parlamento Europeo:
<http://www.europarl.europa.eu/supporting-analyses>

CRÉDITOS DE LAS FOTOGRAFÍAS: iStock International Inc, Photodisk, Phovoir



ISBN 978-92-823-8648-4 (paper)
ISBN 978-92-823-8639-2 (pdf)

doi:10.2861/47343 (paper)
doi:10.2861/033423 (pdf)